



# Normas y Sistemas de Certificación Públicos y Privados para Sanidad Animal y Vegetal e Inocuidad de los Alimentos

Allan Hruska  
FAO



# **Sistema Público Internacional:**

## **OMC: El Acuerdo sobre la Aplicación de**

### **Medidas Sanitarias y Fitosanitarias**

- **El Acuerdo establece un marco multilateral de normas y disciplinas que sirvan de guía a la elaboración, adopción y observancia de las medidas sanitarias y fitosanitarias para reducir al mínimo sus efectos negativos en el comercio; esto se aplica a todas las medidas sanitarias y fitosanitarias que puedan afectar, directa o indirectamente al comercio internacional.**



# **Tres Entidades para Establecer Medidas Internacionales**

- **La Comisión del Codex Alimentarius (FAO/OMS)**
- **El Convenio Internacional de Protección Fitosanitaria (FAO)**
- **La Organización Mundial de Salud Animal (OIE)**



# **Características del Sistema Público Internacional**

- **Participativo - Democrático**
- **Transparente**
- **Sustentado con base científica**
- **Mecanismo para resolver diferencias**



# **Críticas del Sistema Público Internacional**

- **Muy lento – años para nuevas normas.**
- **No responde a las demandas del mercado.**
- **Algunos países participan mas que otros.**



# **Sistemas Privados de Normas y Certificación**

- **Orgánicos (sistema productivo)**
- **Social (precios justos)**
- **Biodiversidad y conservación (dolphin safe, bird friendly)**
- **Supermercados y Distribuidores (GlobalGAP, BRC, SQF 2000, Davis Fresh)**

# **Sistemas de Supermercados**

- **Buscan crear confianza entre los consumidores (clientes)**
- **Sistemas de beneficio privado – supermercados buscan cadenas de producción eficientes**

# **Cambios en los Sistemas Privados**

- **Algunos ya no son voluntario, sino de-facto obligatorio.**
- **No son para nichos de mercados, sino de acceso a mercados.**
- **Certificación ya no es para recibir sobreprecio, es para mantener acceso a mercados**



# **Criticas de Sistemas Privados – por los productores**

- **Existen múltiples sistemas diferentes – confusión.**
- **Aumento de costos – instalación de infraestructura, gestión.**
- **Necesidad de gestión de información.**
- **Muy difícil acceso para pequeños productores – costos, escala, sofisticados sistemas.**



# **Observaciones de Sistemas Privados – por el sector público**

- **Falta de transparencia en establecimiento de normas**
- **Falta de participación del sector público**
- **Creación de confusión público-privado**
- **Duplicación – o eliminación – del sistema público**

# **Sistemas Privados: ¿Papel para el sector público?**

- **Sistemas privados tienen como su prioridad los sectores privados interesados – supermercados y consumidores en los países desarrollados.**
- **Desplazamiento de los sistemas públicos por los sistemas privados.**
- **Confusión entre ciertos sectores públicos.**

# **Estudio de caso: GlobalGap y Plaguicidas**

- **Normas: para cumplir con los LMRs en Europa:**
  - Normas obligatorias para los LMRs
- **Normas: Menos preocupación por salud pública y contaminación ambiental:**
  - No hay restricciones por toxicidad de los plaguicidas (categoría OMS)
  - O por efectos ambientales
- **No hay referencia a acuerdos internacionales sobre el manejo de plaguicidas:**
  - Convenio de Estocolmo
  - Convenio de Róterdam

# Sistemas Públicos y Privados



<b><i>Tema</i></b>	<b><i>Público (MSF de OMC)</i></b>	<b><i>Privados (Ej. GlobalGAP)</i></b>
<b>¿Quién controla el proceso?</b>	<b>Países miembros</b>	<b>Asociación de supermercados</b>
<b>¿Quién crea las normas y medidas?</b>	<b>Comités técnicos de representantes de los países miembros.</b>	<b>Comités técnicos nombrados por GlobalGAP</b>
<b>¿Los países tienen el derecho de crear sus propios normas?</b>	<b>Si</b>	<b>No</b>

# Sistemas Públicos y Privados XXIX



<b><i>Tema</i></b>	<b><i>Público (MSF de OMC)</i></b>	<b><i>Privados (Ej. GlobalGAP)</i></b>
<b>¿Existe transparencia en el sistema?</b>	<b>Si</b>	<b>Parcial</b>
<b>¿Los normas son reconocidos por la OMC?</b>	<b>Si</b>	<b>Depende</b>
<b>¿Hay incentivos para normas para proteger la salud y medio ambiente en los procesos productivos?</b>	<b>Si</b>	<b>?</b>





# Temas Pendientes – 1

## Propuesta FAO

### Conocimiento y Entendimiento de los Sistemas Privados en la Región

- **¿Cuáles sistemas están funcionando?, ¿cuáles son sus objetivos?, ¿quiénes son sus clientes?, ¿cuáles son sus normas?, ¿cómo se crean?, etc.**
- **Beneficios públicos – pobreza, salud, ambiente – requiere visión y políticas**



## **Temas Pendientes – 2 Propuesta FAO**

### **Análisis de los Diferentes Sistemas:**

- **¿Cuáles son los beneficios?**
- **¿Para quienes?**
- **¿Cómo se crean bienes públicos?**
- **¿Habrá dos sistemas?**







## **Temas Pendientes – 3**

### **Propuesta FAO**

#### **Diseño e Implementación de Políticas Públicas**

- **Necesidad de diálogo entre Sistemas Privados y Sistemas Públicos**
- **Alcanzar objetivos privados y públicos**
- **Aumentar transparencia y participación**
- **¿Sistemas armonizados?**



# **Temas Pendientes – 4**

## **Propuesta FAO**

### **Diálogo Sistemas Públicos – Sistemas Privados**

- **Necesidad de diálogo entre Sistemas Privados y Sistemas Públicos**
- **Propiciar y Alcanzar objetivos privados y públicos**
- **¿Es posible un sistema que satisfaga a todos?**



# Temas Pendientes – 5

## Propuesta FAO

### Futuro del Sistema Público:

- ¿Desaparecerá el Sistema Público de normas?
- ¿Quién lo defenderá?





Allan Hruska

Coordinador del Grupo Temático de  
Sanidad e Inocuidad

FAO, Oficina RLC

---

Tel : (56-2) 337-2237

Fax: (56-2) 337-2101

Email: [allan.hruska@fao.org](mailto:allan.hruska@fao.org)