

# Soluciones para un Comercio Inclusivo: las mujeres en la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria

## El acuerdo MSF

Las medidas sanitarias y fitosanitarias que adoptan los países para proteger la salud humana, animal y vegetal tienen efectos importantes sobre la producción, la comercialización y el acceso al mercado de productos agropecuarios. El Acuerdo MSF de la Organización Mundial del Comercio (OMC) establece las condiciones que se han de observar en la normativa sobre inocuidad de los alimentos y sanidad animal y vegetal. Este Acuerdo permite a los Miembros de la OMC contar con sus propias normas sanitarias, si bien deben velar por que la reglamentación se fundamente en criterios científicos, restrinja el comercio lo menos posible y no sea discriminatoria.



## Justificación económica

Las mujeres desempeñan un papel fundamental en la actividad agropecuaria, en la producción de alimentos y en el comercio agropecuario de los países en desarrollo; son agricultoras y ganaderas, transforman esta producción y participan en el comercio transfronterizo informal, y con ello obtienen ingresos para mantener a sus familias. Sin embargo, las mujeres deben superar más dificultades para beneficiarse de la producción y el comercio agropecuarios. Para ellas es más difícil obtener insumos y servicios, y acceder a los mercados del sector agropecuario<sup>1</sup>, los costos de transacción son más elevados cuando cruzan las fronteras como comerciantes informales<sup>2</sup>, y tienen menos probabilidades de desarrollar una actividad de exportación o importación.<sup>3</sup> Promocionar el acceso de las mujeres al sector agropecuario y al comercio, y apoyar su participación en estas actividades, puede favorecer el crecimiento económico, reducir la pobreza y mejorar la inocuidad de los alimentos en los países en desarrollo.



Las mujeres y los hombres que intervienen a lo largo de la cadena de suministro tienen la responsabilidad de cumplir los requisitos sanitarios y fitosanitarios internacionales. Sin embargo, las mujeres tienen menos acceso al conocimiento en estas materias en el sector agropecuario. Desde el punto de vista empresarial, es rentable ayudar a las mujeres que producen, transforman o comercializan en el sector agropecuario, para que conozcan las buenas prácticas y la normativa relativa a la inocuidad alimentaria, y puedan producir y exportar productos inocuos. En la práctica, se trata de empoderar a las mujeres y a los hombres con una formación específica que les permita adquirir las capacidades y los conocimientos necesarios para cumplir las medidas sanitarias y fitosanitarias.



## Facilitar un comercio seguro

La facilitación del comercio consiste en adoptar medidas destinadas a reducir la burocracia y a favorecer la coordinación entre los organismos fronterizos, a fin de acelerar la circulación de las mercancías a través de las fronteras, y con ello impulsar las corrientes comerciales. En el período 2014-2015 el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF) analizó la adopción de medidas sanitarias y fitosanitarias para facilitar un comercio seguro, con ejemplos de países de Asia Sudoriental y de África Meridional.<sup>4</sup> En este trabajo se destacan varias recomendaciones para facilitar el comercio y fomentar la participación de las mujeres en la economía, las cuales van especialmente dirigidas a las personas que realizan actividades de comercio informal transfronterizo, que mayoritariamente son mujeres.

### Recomendaciones destacadas de la investigación:

- *Determinar soluciones concretas para reducir la fragmentación y duplicación de los controles sanitarios y fitosanitarios, y racionalizar los procedimientos, lo que ayudará también a formalizar el comercio informal.*
- *Concentrar los esfuerzos (por ejemplo, para mejorar la transparencia o para racionalizar los procedimientos sanitarios y fitosanitarios) en las cadenas de valor que tienen importancia para el comercio, o bien en las pequeñas y medianas empresas.*

Para las mujeres que participan en el comercio informal transfronterizo en África, los costos de transacción son muy altos: desde el acoso hasta el cobro de tasas más elevadas y los retrasos cuando se enfrentan a procedimientos largos y a requisitos documentales.<sup>5</sup> La investigación del STDF muestra que si se simplifican los documentos y los procedimientos relativos a las medidas sanitarias y fitosanitarias, se ayudará a los comerciantes transfronterizos a utilizar los canales formales, con la consiguiente mejora de protección de la salud y aumento de los ingresos públicos. A su vez, de esta manera se eliminarán los principales obstáculos a los que se enfrentan las mujeres que comercian a pequeña escala.



<sup>1</sup> El estado mundial de la agricultura y la alimentación, FAO, 2015

<sup>2</sup> Aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias para facilitar un comercio seguro, STDF, 2015

<sup>3</sup> Abriendo Mercados para Mujeres Comerciantes, ITC, 2015

<sup>4</sup> Aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias para facilitar un comercio seguro, STDF, 2014 y 2015

<sup>5</sup> Women and Trade in Africa, Banco Mundial, 2013

## El escenario mundial

- Las mujeres aportan el 43% del trabajo total que se realiza en el sector agropecuario de los países de ingresos bajos y medios.<sup>6</sup>
- Hay menos mujeres en actividades de exportación e importación. Solo una de cada cinco empresas de exportación está dirigida por una mujer.<sup>7</sup>

## Proyectos destacados del STDF que aportan beneficios a las mujeres que intervienen a lo largo de las cadenas de valor agropecuarias

Cría de camarones y langostinos (Bangladesh); lavado de jengibre (Nepal); producción de hortalizas (Nicaragua); recolección de nueces de karité y producción de sésamo (Nigeria); pelado y procesamiento de la canela (Sri Lanka); producción de frutas y hortalizas (Tailandia y Viet Nam); recolección y distribución de flores (Uganda)

## Los efectos del proyecto inclusivo

A lo largo de todo el ciclo del proyecto del STDF se analiza la participación de las mujeres y el impacto del proyecto en las mujeres. Las solicitudes de proyectos se analizan aplicando unos criterios que ponen de manifiesto las necesidades y oportunidades de los hombres y las mujeres, y las soluciones previstas. Se recalca la importancia de incluir indicadores relativos a mujeres y hombres, y de transmitir esta información.

En todos los proyectos de creación de capacidad del STDF, el sistema de seguimiento y evaluación del STDF, y el marco lógico del proyecto registran los beneficios que obtienen las mujeres que producen, transforman o comercializan en el sector agropecuario. Por ejemplo, las principales enseñanzas que ha arrojado un proyecto del STDF encaminado a impulsar las exportaciones de frutas y verduras inocuas de Tailandia y Viet Nam<sup>8</sup> resaltan la importancia de fomentar la participación de las mujeres en todos los niveles de responsabilidad, desde los puestos directivos hasta los inferiores. Mujeres en altos cargos de dirección y en los diversos equipos de proyectos, y la focalización de esfuerzos en mujeres agricultoras y ganaderas de cooperativas para que mejoren sus conocimientos y asuman mayores responsabilidades.



## Las soluciones locales

### Incremento de los márgenes de beneficio que obtienen las mujeres productoras de jengibre en Nepal<sup>9</sup>

*“Nuestro grupo de mujeres produce jengibre en grandes cantidades. El cultivo de este producto nos ha permitido ahorrar para el futuro de nuestros hijos. Nos haría muy felices tener plantas de lavado.”*

**Chandra Kala Rai, presidenta del Grupo Cooperativo Femenino del Jengibre, Illam**

El cultivo del jengibre es una forma de vida para los agricultores, muchos de ellos mujeres, que viven en las remotas zonas montañosas del este del Nepal. También se está convirtiendo en un proyecto empresarial rentable que ofrece la oportunidad de penetrar en los mercados de exportación de Bangladesh, el Japón, los Países Bajos y los Emiratos Árabes Unidos.

En 2012 se creó una asociación público-privada con el objetivo de extender los beneficios del comercio a las comunidades rurales de la

región, respaldada por el STDF y el Marco Integrado mejorado (MIM). Las pérdidas poscosecha eran elevadas y los agricultores vendían el jengibre sin lavar a precios bajos. La mayor parte del comercio era informal, y no había ninguna forma de demostrar la inocuidad ni la calidad de los productos.

Los agricultores y las cooperativas, unidas a las asociaciones de productores y comerciantes y al Gobierno, buscaron soluciones para agregar valor al jengibre a lo largo de la cadena y hacer más rentable la exportación de este producto. Se creó una planta de lavado para 8.000 familias que cultivan jengibre. Más de 2.000 agricultores, la mayoría mujeres, como las integrantes del Grupo Cooperativo Femenino del Jengibre, Illam, han recibido formación sobre buenas prácticas agrícolas en escuelas de campo. Como resultado de ello, las pérdidas poscosecha se han reducido un 30%, los márgenes de beneficio se han incrementado y los ingresos de los agricultores han aumentado más de un 60%.

## Criterios destacados del proyecto del STDF

- ¿Qué papel desempeñan las mujeres y los hombres en determinadas cadenas de valor que son relevantes para el proyecto? Por ejemplo, actúan como productores, agricultores, ganaderos, comerciantes o trabajadores en la industria alimentaria.
- ¿Qué dificultades tienen (en su caso) y cuáles serían las soluciones para que aprovechen las nuevas oportunidades? ¿Qué beneficios está previsto que aporte el proyecto a las mujeres y los hombres?
- Ejemplos de indicadores: incremento esperado de los ingresos de las mujeres y los hombres agricultores y ganaderos; número de familias encabezadas por mujeres; número de mujeres y de hombres que se prevé que participen en las actividades de formación.



### Ayuda a las trabajadoras de la floricultura de Uganda para mantener la inocuidad de la cadena de suministro<sup>10</sup>

*“La utilización de agentes biológicos mejora la salud y la seguridad de las mujeres que trabajan en los invernaderos, al reducir su exposición a los plaguicidas y a los riesgos que comportan. El 80% de las 8.500 personas que trabajan de forma directa en el sector de las flores son mujeres que pueden así mantener su familia.”*

**Esther Nekambi, oficial de programas de la Asociación de Exportadores de Flores de Uganda**

Los productores de flores de Uganda perdían mucho dinero por la cada vez más frecuente interceptación de envíos de flores cortadas en la UE. La solución consistió en conseguir las herramientas adecuadas y conocer las medidas fitosanitarias necesarias para mantener la inocuidad de la cadena de suministro de flores.

Se creó una sólida asociación público-privada entre el Departamento de Protección de Cultivos y la Asociación de Exportadores de Flores de Uganda, y entre 2012 y 2015 se organizó un programa de formaciones prácticas y viajes de estudios. El Centro de excelencia fitosanitaria impartió formación a más de 100 observadores del sector de las flores y a 10 inspectores. Se mejoró de forma significativa el conocimiento de las cuestiones fitosanitarias relacionadas con la exportación a la UE, y se incrementó el cumplimiento de las normas fitosanitarias internacionales de producción y exportación de flores al mercado europeo. El número de interceptaciones debido a plagas vegetales se redujo de 34 en 2013 a 18 en 2014, y a menos de 5 en 2015. La continuidad de las exportaciones a la UE redundará en una mejora de las condiciones de vida de los trabajadores, la mayoría mujeres, y de sus familias, que dependen del sector de la floricultura de Uganda.

<sup>6</sup> El estado mundial de la agricultura y la alimentación, FAO, 2015

<sup>7</sup> Abriendo Mercados para Mujeres Comerciantes, ITC, 2015

<sup>8</sup> www.standardsfacility.org/es/PG-326

<sup>9</sup> www.standardsfacility.org/es/PG-329

<sup>10</sup> www.standardsfacility.org/PG-355

## La visión del STDF

El STDF contribuye, con su visión, a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible:

Promover el crecimiento económico sostenible, la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria y la protección del medio ambiente en los países en desarrollo



## El enfoque del STDF

El STDF ayuda a mujeres y hombre a adquirir conocimientos y capacidades que les permiten añadir valor a los productos alimenticios y agropecuarios y les facilitan el acceso al mercado nacional y a la exportación. El Objetivo 2 de Desarrollo Sostenible, relativo a la agricultura y la seguridad alimentaria, destaca la importancia de la igualdad de acceso de las mujeres al conocimiento, a los mercados y a las oportunidades para la generación de valor añadido. Para fortalecer la capacidad sanitaria y fitosanitaria, la alianza mundial del STDF ofrece una plataforma de conocimiento y lleva a cabo proyectos de base que llegan a mujeres y hombres que producen, transforman o comercializan en el sector agropecuario de toda África, Asia y América Latina.

## ¿Quiénes participan?

- 5 asociados fundadores: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Banco Mundial, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y la Organización Mundial del Comercio (OMC).
- 12 donantes (2016): Alemania, la Comisión Europea, Dinamarca, los Estados Unidos, Finlandia, Francia, Irlanda, el Japón, Noruega, los Países Bajos, Suecia y el Taipei Chino.
- Expertos de países en desarrollo
- Otros organismos: CABI, IICA, ITC, OCDE, OIRSA, UNCTAD y ONUDI, entre otros.
- Asociados en los proyectos: sectores público y privado, incluidos los gobiernos de los países en desarrollo, organizaciones regionales e internacionales, ONG y universidades.



## Establecimiento de prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario que pueden abrir el acceso a los mercados (P-IMA)

El marco P-IMA<sup>11</sup> del STDF ayuda a mejorar la toma de decisiones de inversión en los países en desarrollo, con el fin de crear capacidad en materia sanitaria y fitosanitaria e impulsar las exportaciones agroalimentarias. Los países pueden utilizar el marco P-IMA para analizar, con las partes interesadas de los sectores público y privado, las necesidades de inversión en materia sanitaria y fitosanitaria, aplicar criterios de decisión que permiten establecer prioridades de inversión, y planificar y asignar recursos en este ámbito.

**Criterios de decisión destacados para determinar prioridades entre distintas opciones de creación de capacidad en materia sanitaria y fitosanitaria:**

*Efectos en términos de empleo; la pobreza; los grupos vulnerables (por ejemplo, grupos de género); y la inocuidad de los alimentos producidos en el país*

A la hora de examinar los productos y los mercados de exportación, se aplican criterios de impacto social y centrados en los grupos vulnerables, en particular las mujeres. Así, en el proceso de análisis y de toma de decisiones se integran siempre los efectos para las mujeres. Los datos relativos al impacto sobre las mujeres que intervienen en la exportación y la producción agroalimentaria pueden poner de relieve el interés de una inversión en capacidad sanitaria y fitosanitaria, mejorar la planificación y toma de decisiones sobre este tipo de cuestiones y movilizar fondos para proyectos de este ámbito.



<sup>11</sup> Guía para usuarios "Establecimiento de prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario que pueden abrir el acceso a los mercados (P-IMA)", STDF, 2015