



## **Análisis de hechos para establecer prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario**

---

El objetivo del proyecto es reforzar la capacidad de las autoridades de Belice para cumplir las normas sanitarias y fitosanitarias (MSF), adoptando un plan estratégico quinquenal orientado específicamente a este fin. Sobre la base de los resultados de las evaluaciones de la capacidad sanitaria y fitosanitaria realizadas anteriormente (por la CIPF, la OIE y el IICA), la Administración de Sanidad Agrícola de Belice (BAHA) y partes interesadas de los sectores público y privado llevaron a cabo este proyecto en el que se utiliza un nuevo instrumento de toma de decisiones para determinar las prioridades de fortalecimiento de la capacidad sanitaria y fitosanitaria, para acceder a los mercados. El proyecto se centró en la importancia de la capacidad sanitaria y fitosanitaria, generó información para fundamentar las decisiones de asignación de recursos y permitió obtener otros recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria.

Puede consultarse los resultados del proyecto [aquí](#).

### **STDF/PG/365**

#### **Status**

Completed

#### **Start Date**

08/01/2012

#### **End Date**

08/09/2012

#### **Project Value (US\$)**

\$30,000

#### **STDF Contribution (US\$)**

\$30,000

#### **Beneficiaries**

Belice

#### **Implementing Entities**

Belize Agricultural Health Authority (BAHA)

#### **Partners**

Belize Trade and Investment Development Service (BELTRAIDE)

Ministry of Natural Resources and Agriculture, Belize

#### **Background**

Belice exporta diversos productos básicos agroalimentarios. Igual que otros muchos pequeños países en desarrollo que

quieren aumentar sus exportaciones y acceder a mercados de más valor, Belice tiene que responder a grandes exigencias de fortalecimiento de su capacidad sanitaria y fitosanitaria. Sin embargo, sus recursos no permiten financiar todas las necesidades establecidas y tiene que escoger con cuidado qué puede hacer. Las partes interesadas de los sectores público y privado utilizaron un nuevo instrumento para fundamentar el proceso de toma de decisiones, elaborado por el STDF y basado en el análisis de decisiones con criterios múltiples (ADCM), cuya finalidad es determinar prioridades entre las distintas opciones de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario, las que pueden ser más rentables en términos de comercio y en función de otros objetivos de políticas públicas. Sobre la base de los resultados de las evaluaciones de la capacidad sanitaria y fitosanitaria realizadas anteriormente (por la CIPF, la OIE y el IICA), la Administración de Sanidad Agrícola de Belice (BAHA) y partes interesadas de los sectores público y privado llevaron a cabo este proyecto para establecer prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario con vistas al acceso a los mercados. El proyecto se centró en la importancia de la capacidad sanitaria y fitosanitaria, generó información para fundamentar las decisiones de asignación de recursos y permitió obtener otros recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. Belice es uno de los pocos países del mundo que ha adoptado un enfoque integrado de la gestión y la aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias. La BAHA es considerada una organización competente y proactiva, y dispone de mecanismos eficaces de colaboración con otros organismos interesados públicos y privados. Son condiciones propicias para utilizar (y reutilizar) este instrumento de toma de decisiones para planificar las cuestiones sanitarias y fitosanitarias.

## **Results**

### ***Mayor capacidad para determinar prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario, para acceder a los mercados***

En el marco de este proyecto, la Administración de Sanidad Agrícola de Belice (BAHA) y las partes interesadas nacionales pertinentes trabajaron en estrecha colaboración y utilizaron un nuevo instrumento de toma de decisiones para analizar ocho opciones de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario y determinar prioridades con un objetivo de acceso a los mercados, basando las decisiones en criterios concretos de decisión y en la importancia relativa de cada elemento. Las opciones de inversión se establecieron sobre la base de las aportaciones de las partes interesadas y de trabajos anteriores de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y otros organismos, que habían evaluado las necesidades de creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. El informe elaborado se tiene en cuenta para la creación de un plan de medidas prioritarias de fortalecimiento de la capacidad sanitaria y fitosanitaria, y el paquete de información sanitaria y fitosanitaria recopilada es otro producto útil de este proyecto.

### ***Mejores argumentos para convencer a los responsables de formular políticas y atraer recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria***

La información recopilada y los análisis realizados en el marco de este proyecto aclararon las repercusiones comerciales de determinadas inversiones en el ámbito sanitario y fitosanitario, y facilitaron así la comunicación con los responsables de formular políticas. Se utilizaron gráficos claros y concisos para presentar el rendimiento de los distintos tipos de inversiones, para convencer a estos responsables del interés de actuar en determinadas cuestiones sanitarias o fitosanitarias y obtener más recursos del presupuesto nacional. Seis meses después de terminar el proyecto se realizaron nuevas exportaciones a México gracias a las inversiones adicionales decididas para mejorar los controles zoonosarios del ganado en pie. El análisis también puso de manifiesto que en trabajos anteriores no se habían calculado los costos de algunas inversiones sanitarias y fitosanitarias, lo que permitió completar los datos que faltaban para que los recursos se asignaran de manera más efectiva.

### ***Refuerzo del proceso de toma de decisiones en la BAHA y en otros organismos***

Gracias al éxito del proyecto, la BAHA observó que los resultados generados podían mejorar los procesos de toma de decisiones también en otros ámbitos y ha reutilizado este instrumento de toma de decisiones en los ámbitos de la inocuidad alimentaria y la sanidad animal, por ejemplo en el Proyecto de Servicios Agropecuarios financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La BAHA también ha utilizado este instrumento en la elaboración de un nuevo Plan Estratégico. El Servicio de Desarrollo del Comercio y las Inversiones de Belice (BELTRAIDE) lo ha utilizado para establecer prioridades de intervención, con el sector de pequeñas y medianas empresas.

### ***Fomento del diálogo y la transparencia en el establecimiento de prioridades sanitarias y fitosanitarias***

El proyecto hizo buen uso de las buenas relaciones de la BAHA con otros organismos públicos y privados. Estos organismos y otras partes interesadas en cuestiones sanitarias y fitosanitarias fueron consultadas frecuentemente para conocer sus puntos de vista sobre las opciones de inversión contempladas en este ámbito, y también sobre los criterios elegidos y la importancia relativa asignada a cada elemento para establecer prioridades. Gracias a estas deliberaciones abiertas, las partes interesadas comprendieron mejor los requisitos para conseguir y mantener el acceso a los mercados de productos agroalimentarios, el

papel de la BAHA a este respecto y la importancia de una financiación adecuada para poner en práctica las decisiones. La BAHA prevé que en el futuro recibirá más apoyo para su trabajo.

## **Recommendations**

### ***Fomentar la capacidad de las autoridades sanitarias y fitosanitarias para examinar las necesidades y las opciones de inversión***

Este proyecto puso de manifiesto que el marco analítico ADCM se puede aplicar con mejores resultados si las autoridades sanitarias y fitosanitarias están en condiciones de liderar de manera efectiva la recogida, el análisis y el examen de los datos. Para futuros proyectos similares, se recomienda impartir formación inicial para que las autoridades sanitarias y fitosanitarias nacionales comprendan el alcance y las limitaciones de este instrumento para establecer prioridades, puedan orientar a las diversas partes interesadas implicadas a través de cada una de las etapas (en particular, distinguir las auténticas opciones de inversión sanitaria y fitosanitaria de otras cuestiones que no se incluyen en este ámbito), puedan obtener e incorporar los "mejores" datos disponibles, sean capaces de resolver problemas de calidad de los datos, de utilizar el programa informático y de comunicar los resultados de manera efectiva. Es fundamental exponer claramente todos los datos y la información utilizados a las partes interesadas para que puedan controvertir los resultados y para no dar impresión de parcialidad. Los criterios de decisión y su importancia relativa se deberán establecer de manera objetiva.

### ***Utilizar instrumentos de evaluación de la capacidad específicos de cada sector para determinar inicialmente las necesidades de capacidad sanitaria y fitosanitaria***

Para determinar de una manera sistemática las necesidades de capacidad relacionadas con cuestiones sanitarias y fitosanitarias es importante aplicar marcos de evaluación de la capacidad específicos de cada sector, en particular el instrumento de la CIPF de evaluación de la capacidad fitosanitaria (ECS); las herramientas de la OIE para la evaluación de las prestaciones de los Servicios Veterinarios (PVS) y para el análisis de brechas; y el instrumento de desempeño, visión y estrategia (DVE) del IICA. Se recomienda iniciar el proceso con estos instrumentos para fundamentar el establecimiento de prioridades en las inversiones sanitarias y fitosanitarias transversales con vistas al acceso a los mercados.

### ***Involucrar a partes interesadas de los sectores público y privado***

La participación efectiva de los sectores público y privado mejora el proceso de utilización de este instrumento de toma de decisiones para establecer las prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario que pueden abrir el acceso a los mercados y también los resultados obtenidos. Permite igualmente obtener más datos e información, aumenta el sentido de pertenencia y facilita las etapas siguientes. Si bien el asesoramiento técnico en materia sanitaria y fitosanitaria es esencial, también es positivo que participen expertos con una perspectiva más amplia en comercio y desarrollo socioeconómico.

### ***Establecer invariablemente las prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario para acceder a los mercados***

El uso del marco ADCM en Belice se centró en la falta de capacidad sanitaria y fitosanitaria que impide las exportaciones de productos agroalimentarios concretos a determinados mercados. La aplicación de este instrumento no debe considerarse como un ejercicio aislado, sino como un enfoque que se puede utilizar continuamente para fundamentar los procesos de toma de decisiones sobre importación y exportación, o en otros ámbitos.