



Plan de Acción sobre MSF

El objetivo del proyecto era elaborar un Plan de Acción sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) para Camboya. El proyecto emanaba de una recomendación de un taller regional del STDF sobre la movilización de recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria que se celebró en Phnom Penh (Camboya), los días 21 y 22 de mayo de 2008, en el marco de la iniciativa de Ayuda para el Comercio. En los debates mantenidos durante el taller se resaltó la importancia de elaborar planes de acción MSF para establecer un enfoque integral y racional con respecto a la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria, fomentar la coherencia a la hora de priorizar actividades y movilizar recursos adicionales.

STDF/PG/246

Status

Completed

Start Date

20/04/2009

End Date

30/07/2010

Project Value (US\$)

\$199,360

STDF Contribution (US\$)

\$199,360

Beneficiaries

Camboya

Implementing Entities

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)

Partners

Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries, Cambodia

Ministry of Commerce, Cambodia

Ministry of Health, Cambodia

Ministry of Industry, Mines and Energy, Cambodia

Background

Camboya se adhirió a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2003 y se comprometió a aplicar el Acuerdo MSF a partir de enero de 2008. En Camboya, país en desarrollo en el que gran parte de la población se dedica a la agricultura, se realizaron varios estudios entre 2005 y 2009 sobre cómo podía el país cumplir con el Acuerdo MSF para fomentar el comercio. Se identificaron diversos sectores de la agricultura y la producción de alimentos con un alto potencial de exportación (arroz, anacardo, yuca, etc.), que podían contribuir al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza. Asimismo, se detectaron lagunas de capacidad sanitaria y fitosanitaria que podían dificultar la realización de este potencial.

En el marco de la iniciativa de Ayuda para el Comercio, el STDF organizó un taller regional en Camboya, en mayo de 2008, sobre movilización de recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria en la subregión del Gran Mekong. Con este taller culminaba un proceso de un año que el STDF había llevado a cabo para sintetizar los resultados de los estudios de evaluación de la capacidad sanitaria y fitosanitaria realizados por diversas organizaciones internacionales (FAO, OIE y Banco Mundial), especificar la asistencia sanitaria y fitosanitaria vigente y prevista y determinar las necesidades pendientes. En el taller se destacó el valor de elaborar planes de acción MSF y el proyecto en cuestión se desarrolló en este contexto.

Results

Examen exhaustivo de la situación sanitaria y fitosanitaria actual y las necesidades de creación de capacidad

El equipo del proyecto examinó a fondo la capacidad de Camboya para determinar, evaluar y controlar los riesgos en relación con la inocuidad de los alimentos, la salud de los animales y la preservación de los vegetales, tomando en consideración el comercio tanto de importación como de exportación. Se realizaron estudios detallados sobre la capacidad de los laboratorios de análisis de contribuir a los objetivos MSF, y sobre los obstáculos sanitarios y fitosanitarios que afectaban a las exportaciones de productos de la pesca y de productos vegetales de Camboya. El equipo de la FAO colaboró estrechamente con un grupo especializado nacional en el que participaban representantes de los Ministerios de Comercio, de Agricultura, de Industria y de Salud. Se consultó a asociados para el desarrollo y a equipos encargados de aplicar proyectos similares en Camboya, incluidos proyectos financiados por el Banco Asiático de Desarrollo sobre sistemas de gestión MSF y facilitación del comercio.

Elaboración de un Plan de Acción sobre MSF para Camboya

El equipo de proyecto de la FAO y el grupo especializado nacional elaboraron un Plan de Acción sobre MSF, que incluía una lista de recomendaciones sobre medidas inmediatas y a largo plazo destinadas a mejorar el funcionamiento y los resultados del sistema de gestión MSF en Camboya. En el Plan de Acción se abordaban las principales necesidades estratégicas para la mejora de la capacidad sanitaria y fitosanitaria, incluidas las ventajas de proceder a una reorganización con el fin de agrupar más estrechamente las funciones de bioseguridad y unificar las funciones relativas a la inocuidad de los alimentos en un único organismo autónomo. También se identificaron iniciativas concretas para mejorar las funciones sanitarias y fitosanitarias gracias al fortalecimiento de la capacidad de inspección y de ensayo a lo largo de la cadena alimentaria. Se propusieron prioridades y una categorización de los costos para 66 proyectos diferentes en unos 44 apartados. Las siguientes etapas que se determinaron en el Plan de Acción fueron la elaboración de una estrategia de aplicación, seguida del diseño y el cálculo de los costos de las actividades específicas del programa (incluida la creación de un Plan de Acción para los Laboratorios orientado a racionalizar y mejorar la capacidad de diagnóstico). Se preveía que la comunidad de donantes apoyaría estas etapas. El Plan de Acción se presentó al Ministro Principal del Ministerio de Comercio y al Subcomité Directivo sobre Desarrollo del Comercio y las Inversiones relacionadas con el Comercio. El Ministro de Comercio aprobó el Plan de Acción para su aplicación en enero de 2011.

Recommendations

Lograr el compromiso del Gobierno para el seguimiento

Si se espera un resultado práctico de los planes de acción para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria, los asociados para el desarrollo y el Gobierno se deben comprometer firmemente desde el principio y acordar la manera de ponerlos en aplicación una vez elaborados. En el marco del presente proyecto, y a pesar del interés inicial mostrado por el Gobierno y los donantes en utilizar el Plan de Acción para orientar sus inversiones futuras en creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria, el Gobierno Real de Camboya aún tiene que aplicarlo formalmente y parece que los donantes lo han utilizado muy poco. Entre tanto, se han emprendido otros proyectos de creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria, incluido un gran proyecto de varios años financiado por el Banco Asiático de Desarrollo. Para los próximos planes de acción sobre MSF se recomienda que se consiga un compromiso previo del gobierno anfitrión, a un nivel suficientemente alto, sobre los procedimientos internos que se seguirán para tomar en consideración, evaluar y poner en práctica el Plan de Acción una vez que se complete. Este compromiso nacional firme sobre el seguimiento será, sin duda, especialmente importante en los casos en que los planes de acción sobre MSF aborden cuestiones delicadas, por ejemplo, cuestiones relacionadas con las funciones y las responsabilidades de las instituciones.

Incorporar la elaboración de planes de acción sobre MSF en el programa de los donantes

Las experiencias extraídas de este proyecto pusieron de relieve la importancia de seguir desplegando esfuerzos conjuntos para asegurar la coordinación y la colaboración de los donantes en lo que respecta a la planificación y la prestación de asistencia técnica. En la práctica, y a pesar del compromiso expresado y de las buenas intenciones, es a veces difícil para los donantes trabajar de consuno. Se necesitan esfuerzos proactivos para despertar y mantener el interés de los donantes en el uso de un Plan de Acción sobre MSF coherente como base para la creación de capacidad a nivel nacional. En este contexto, puede ser útil entablar un diálogo con los asociados locales para el desarrollo a través de grupos de trabajo técnicos, y establecer una vinculación directa entre la elaboración de los planes de acción sobre MSF y los enfoques sectoriales del

fomento del comercio con varios donantes. El hecho de consultar a los donantes antes, durante y después de la elaboración del Plan de Acción debería animarlos a incluir el Plan en sus próximos presupuestos para la cooperación técnica de modo que los fondos estén disponibles en cuanto se acabe de elaborar el Plan.

Integrar la elaboración de los planes de acción sobre MSF, el diseño de los proyectos y la financiación

Los planes de acción sobre MSF deberían acompañarse de propuestas de proyecto detalladas a fin de obtener inversiones específicas para abordar las prioridades más inmediatas y más importantes señaladas. Si los planes de acción no se acompañan de propuestas de proyecto presupuestadas, es probable que el interés de los donantes (y la pertinencia del propio plan) vaya decayendo con el tiempo. Por lo tanto, los mandatos y los presupuestos de los proyectos relativos a los planes de acción deberían abarcar la fase analítica, la formulación del plan de acción, el diseño de proyectos de seguimiento prioritarios y las actividades de consulta con los colectivos interesados.