



Mejora del cumplimiento de las prescripciones fitosanitarias en el sector hortofrutícola de Uganda

El proyecto tenía por objetivo mejorar el acceso de las frutas y hortalizas frescas de Uganda al mercado de la Unión Europea y a otros mercados regionales de alta calidad. Mediante la mejora de las inspecciones y la certificación de las exportaciones de productos, el proyecto redujo el número de interceptaciones de productos exportados a la Unión Europea, lo que dio lugar a un aumento de los ingresos de las partes interesadas en toda la cadena de valor. El hecho de que los productores de frutas y hortalizas frescas y sus empleados cuenten con unos ingresos constantes contribuirá al crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria, en consonancia con la política de desarrollo de Uganda.

STDF/PG/543

Status

Completed

Start Date

01/02/2019

Project Value (US\$)

\$882,726

STDF Contribution (US\$)

\$484,788

Beneficiaries

Uganda

Implementing Entities

CAB International (CABI)

Partners

Horticulture Exporters Association of Uganda (HORTEXA)
International Plant Protection Convention (IPPC) Secretariat
Embassy of the Kingdom of the Netherlands, Uganda
Ministry of Agriculture, Animal Industry and Fisheries, Uganda
Ministry of Trade Industry and Cooperatives, Uganda
National Agricultural Research Organization (NARO), Uganda
Uganda Agribusiness Alliance (UAA)
Uganda Export Promotion Board (UEPB)
Uganda Fruits and Vegetable Exporters and Producers Association (UFVEPA)
Uganda Horticulture Exporters and Processors Association (UHEPA)

Background

El principal motor de la economía de Uganda es el sector agrícola, que emplea a cerca del 84% de la población activa. En 2014, la UE interceptó más del 80% de las exportaciones de frutas y hortalizas frescas procedentes de Uganda porque contenían organismos nocivos, entre ellos la falsa polilla de la manzana y la mosca de la fruta, en la guindilla y la coloquíntida. Las exportaciones con destino a la Unión Europea representan el 60% del total de las exportaciones de frutas y hortalizas frescas, lo que hace que sea el mercado más importante del país.

Estas interceptaciones se debieron principalmente a causas relacionadas con unos mecanismos de observancia y coordinación institucional inadecuados; una infraestructura de producción, transformación y distribución insuficiente; una escasa concienciación del público; unos servicios de evaluación de la conformidad limitados; una falta de mano de obra cualificada; una infraestructura reglamentaria inadecuada (laboratorios, instalaciones de cuarentena, servicios de laboratorio); y una escasa capacidad de participación de los productores de pequeña escala del sector privado.

Con el fin de solucionar estos problemas, Uganda puso en marcha diversas estrategias y políticas destinadas a mejorar la producción agrícola, fortalecer la capacidad sanitaria y fitosanitaria y aumentar sus exportaciones. Un ejemplo de esto es la Visión 2040 de Uganda, en la que se señala que la agricultura representa una de las oportunidades clave para fortalecer la economía y transformar la sociedad.

Este proyecto se basó en las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores (por ejemplo, STDF/PG/335) e identificó sinergias con iniciativas pertinentes en curso.

Results

Creación de una plataforma de múltiples interesados en la esfera sanitaria y fitosanitaria y una asociación coordinadora

- El proyecto logró promover la colaboración entre los sectores público y privado mediante el establecimiento de una plataforma de múltiples interesados en la esfera sanitaria y fitosanitaria para reunir a las autoridades gubernamentales, los horticultores y las asociaciones sectoriales. Cuando concluyó el proyecto, más de 168 partes interesadas utilizaban la plataforma, que se ha convertido en un centro de intercambio de información y aprendizaje conjunto.
- La constitución de HortiFresh, asociación coordinadora del sector, permitirá a los pequeños productores y a los grupos de exportadores mejorar la colaboración y la comunicación con el Departamento de Inspección y Certificación de Cultivos.

Fortalecimiento de las capacidades fitosanitarias

- Se aplicó un enfoque sistémico para reforzar la capacidad de las partes interesadas para cumplir las prescripciones sanitarias y fitosanitarias de la Unión Europea en materia de exportación. Los productores recibieron formación sobre buenas prácticas agrícolas, gestión integrada de plagas y métodos de producción de guindillas. Esta se basó en un informe sobre el tratamiento de las guindillas con un enfoque sistémico elaborado con el apoyo del Comité de Enlace entre Espíritu Empresarial, Agricultura y Desarrollo (COLEAD).
- Se elaboraron documentos técnicos de referencia, incluidos procedimientos operativos normalizados, para inspeccionar y supervisar cinco plagas cuarentenarias prioritarias que afectan a frutas y hortalizas frescas.
- Más de 1.400 partes interesadas—incluidos productores y funcionarios— recibieron formación sobre gestión de plagas y enfermedades, inocuidad de los alimentos y prescripciones sanitarias y fitosanitarias relacionadas con la exportación.
- El personal de la ONPF recibió equipo de protección personal.

Racionalización del sistema de inspección y certificación de las exportaciones

- Para acelerar los procesos y mejorar la precisión y la transparencia, 25 inspectores fitosanitarios recibieron tabletas y ordenadores para procesar los certificados fitosanitarios electrónicos. En consecuencia, el porcentaje de documentos incorrectos o incompletos presentados para su certificación se redujo en un 66% durante el proyecto.
- El aumento de la eficacia como resultado de la digitalización dio lugar a procesos simplificados y transparentes, lo que permitió aumentar el número de exportadores acreditados de 67 en 2017 a 150 en 2022.

Sistemas de supervisión y vigilancia fitosanitaria en la cadena de valor de las frutas y hortalizas basados en asociaciones público-privadas

- Se estableció un programa de formación para cinco plagas prioritarias: *Thaumatotibia leucotreta* (falsa polilla de la manzana), virus Y de la patata, *Dacus spp*, *Bactrocera spp* y mosca de la fruta.
- Se elaboraron cinco procedimientos operativos normalizados destinados a sistemas específicos de supervisión y vigilancia de plagas prioritarias y se formó a 50 personas capacitadas para aplicar el sistema. Los participantes en la formación eran representantes del Departamento de Inspección y Certificación de Cultivos, asociaciones de productores y exportadores,

inspectores de entidades de producción, personal de divulgación a nivel de distrito y departamentos de protección y producción de cultivos.

Mejora de la concienciación y la ayuda a nivel nacional

- El proyecto dio a conocer las prescripciones y procedimientos de inspección y certificación a las partes interesadas del sector de la exportación de frutas y hortalizas frescas. Se celebraron sesiones de información específicas para mantener la comunicación con altos funcionarios gubernamentales y ejecutivos de asociaciones de exportadores y productores.
- Se elaboró una estrategia de comunicación en materia sanitaria y fitosanitaria que sirvió para orientar la comunicación entre las partes interesadas.
- Se elaboraron informes técnicos detallados y materiales de comunicación sobre la guindilla, la berenjena blanca y la colokuíntida en los que se abordaban las buenas prácticas agrícolas, la gestión de plagas y enfermedades y el proceso de certificación.

Reducción de las interceptaciones y obtención de financiación adicional para el sector de las frutas y hortalizas

- Las interceptaciones de guindillas disminuyeron más del 90%, pasando de 72 en 2018 a 3 en 2022. Los resultados positivos movilizaron una inversión adicional de la Unión Europea por valor de EUR 8 millones para la creación de capacidad en el sector de las frutas y hortalizas frescas de Uganda.

Recommendations

El elevado nivel de apropiación nacional y la colaboración entre las autoridades gubernamentales y el sector privado, junto con un enfoque prospectivo y flexible, permitieron que el proyecto respondiera a las nuevas cuestiones sanitarias y fitosanitarias que afectan al comercio de productos hortícolas y movilizaran recursos adicionales para fortalecer el sector.

Las partes interesadas de Uganda se inspiraron en las enseñanzas extraídas de las experiencias de los países vecinos para adoptar nuevos enfoques. Esto ha mejorado la gobernanza y el marco normativo del sector hortícola y ha creado un entorno comercial propicio para el sector privado.

El desarrollo de una asociación sólida entre los sectores público y privado contribuyó a aumentar la confianza basada en el diálogo y creó una visión común para el futuro del sector hortícola de Uganda.

En el sector privado, el establecimiento de una asociación de coordinación sólida para la industria permitió que sus miembros se beneficiaran de economías de escala y ganaran presencia a nivel nacional.

En el marco del Gobierno, la creación de un grupo de trabajo interministerial reunió a diversos comités centrados en la horticultura. Esto contribuye a mejorar la colaboración, las negociaciones, la promoción y la coordinación en lo que respecta a las cuestiones sanitarias y fitosanitarias.